Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

В 2019 году на территории района осуществлялось три вида муниципального контроля - муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль и муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Проведение проверок при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования Михайловский район осуществляется Администрацией Михайловского района.

Муниципальный жилищный контроль и муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется Управлением по ЖКХ, строительству, транспортному обслуживанию, дорожной деятельности Администрации Михайловского района Алтайского края.

Муниципальный земельный контроль и муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется должностными лицами Администрации Михайловского района Алтайского края, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Выполнение функций по муниципальному жилищному контролю осуществляется специалистами Администрации района, являющимися жилищными инспекторами, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Муниципальные функции по муниципальному земельному контролю, муниципальному жилищному контролю и муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляются в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Жилищным кодексом Российской Федерации;

- Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным  законом от  08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Положением о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Михайловский район Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Михайловского района от 27.02.2015 № 166 (с изм. от 22.05.2015 № 283);

- Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Михайловский район, утверждённым решением Михайловского районного Собрания депутатов от 21.10.2016 № 34;

- Порядком осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования Михайловский район Алтайского края, утвержденным решением Михайловского районного Собрания депутатов от 28.12.2008 № 52;

- Административным регламентом «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Михайловский район Алтайского края», утвержденным постановлением Администрации Михайловского района Алтайского края от 08.11.2017 № 481;

- Административным регламентом по исполнению Администрацией Михайловского района Алтайского края муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования Михайловский район Алтайского края», утвержденным постановлением Администрации Михайловского района Алтайского края от 15.03.2019 № 101.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Предметом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах сельских поселений.

Предметом муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения является обеспечение сохранности  автомобильных дорог местного значения и соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами  обязательных требований, установленных законодательством  Российской Федерации и Алтайского края, а также муниципальными правовыми актами в отношении автомобильных дорог местного значения, расположенных  на территории муниципального образования Михайловский район Алтайского края.

В 2019 году муниципальный контроль осуществлялся специалистами Администрации Михайловского района Алтайского края.

В отношении муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля и муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения должностные лица обязаны:

-своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством РФ полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений земельного, жилищного законодательства и законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности;

-соблюдать законодательство РФ, муниципальные правовые акты, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также физического лица, проверка которых проводится;

- проводить проверку на основании распоряжения главы Михайловского района о ее проведении в соответствии с ее назначением;

-проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку – только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения главы Михайловского района, а также копии документа о согласовании проведения проверки с органами прокуратуры (при необходимости);

-не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

-предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу, его уполномоченному представителю присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

-знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, физическое лицо, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

- знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, физическое лицо, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

-учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством РФ;

-соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-не требовать от физического лица, юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации, Алтайского края, муниципальными правовыми актами;

-перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица, его уполномоченного представителя, ознакомить их с положениями Административных регламентов (при их наличии), в соответствии с которыми проводится проверка;

-осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Должностные лица, ответственные за осуществление муниципального земельного контроля несут персональную ответственность, которая закрепляется в их должностных инструкциях в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждаются главой Михайловского района (после согласования с прокуратурой). Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами по вопросам использования земель на территории муниципального образования Михайловский район Алтайского края.

При исполнении муниципальной функции по муниципальному земельному контролю осуществляется взаимодействие с Территориальным управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю, с Михайловским отделом Управления Росреестра по Алтайскому краю.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется путем плановых и (или) внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в части соблюдения обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется путем плановых и (или) внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в части соблюдения обязательных требований законодательства в отношении автомобильных дорог местного значения.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального земельного контроля бюджетом муниципального образования Михайловский район Алтайского края не предусмотрено. Также не предусмотрены бюджетные средства для обеспечения исполнения функций по осуществлению муниципального жилищного контроля и контроля за обеспечением сохранности автомобильных дрог местного значения.

В штатном расписании Администрации Михайловского района не предусмотрены отдельные штатные единицы, в обязанности которых входит только осуществление муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля и контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Муниципальные служащие, осуществляющие муниципальный контроль имеют высшее образование, свою квалификацию в 2019 году не повышали.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось, так как выделить объем финансовых средств на обеспечение функции муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения не представляется возможным.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2018 №480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства не проводились. Также отсутствовали и внеплановые проверки.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По итогам 2019 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не выявлено нарушений земельного, жилищного законодательства Российской Федерации и законодательства за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в Российской Федерации

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | **%** |
| Выполнение плана проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | - |
| Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | - |
| Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в % от общего числа проведенных проверок)  | - |
| Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % от общего числа проведенных проверок) | - |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в % от общего количества юридических лиц, ИП, осуществляющих деятельность на территории района, деятельность которых подлежит контролю) | - |
| Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | - |
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | - |
| Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | - |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда ( в % от общего количества проведенных внеплановых проверок) | - |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | - |
| Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | - |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания (в % от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | - |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, (в % от общего числа проверенных лиц) | - |
| Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | - |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Отсутствие в Администрации района отдельных штатных единиц, в обязанности которых входит только осуществление муниципального жилищного, земельного контроля или контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения отрицательно сказывается на эффективности выполнения функций муниципального контроля.

Для достижения эффективных результатов муниципального контроля необходимо проведение постоянного обучения и повышения квалификации должностных лиц Администрации Михайловского района, осуществляющих муниципальный контроль, а также проведение практических семинаров.

Приложения